

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
Кафедра природопользования и экологического
картографирования

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
для выполнения практических заданий по
дисциплине
«Правовые основы природопользования»
(Раздел: «Право граждан на экологическую информацию»)

(специальность 013400 – Природопользование
по направлению 022000 – Экология и природопользование)

Ижевск 2011

УДК 349.6(07)
ББК 67.407р30
М 545

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензент кандидат юридических наук, доцент Е.А. Белокрылова

Составитель ст. преподаватель кафедры природопользования и экологического картографирования А.Б. Торгушин.

М 545 Методические указания для выполнения практических заданий по дисциплине «Правовые основы природопользования» (Раздел: «Право граждан на экологическую информацию») / сост. А.Б. Торгушин Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», 2011. 50 с.

Методические указания предназначены для формирования правовых знаний и навыков их применения при подготовке запросов на экологическую информацию в различные инстанции, а также при обжаловании отказа на предоставление информации или в случаях, когда она предоставляется несвоевременно, неполно и является недостоверной.

УДК 349.6(07)
ББК 67.407р30

© А.Б. Торгушин, сост., 2011

© Издательство «Удмуртский государственный университет», 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Подготовка запроса на информацию.....	6
2. Законодательное обеспечение права граждан на экологическую информацию.....	10
3. Обжалование нарушения права граждан на экологическую информацию в судебном порядке.....	20
Приложение 1. Образец запроса на информацию в государственный орган.....	25
Приложение 2. Образец запроса на информацию в государственный орган.....	27
Приложение 3. Образец запроса на информацию в государственный орган.....	29
Приложение 4. Образец запроса на информацию в организацию (предприятие).....	31
Приложение 5. Образец заявления в прокуратуру.....	33
Приложение 6. Образец искового заявления в суд.....	38
Приложение 7. Примерный перечень законов и нормативных актов, определяющих обязанность иметь экологическую информацию и предоставлять ее.....	43
Список нормативных правовых актов.....	46

ВВЕДЕНИЕ

Умение реализовать на практике право гражданина на экологическую информацию является одной из важнейших задач обучения студентов экологических специальностей. Необходимость в экологической информации появляется уже на стадии выполнения практических заданий по дисциплине «Правовые основы природопользования», а также при выполнении курсовых и выпускных квалификационных работ. При этом вполне естественно, что студент старших курсов должен обладать специальными знаниями и навыками, позволяющими дать квалифицированную консультацию гражданам, нуждающимся в информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

К сожалению, в сложившихся правовых условиях существуют обстоятельства, усложняющие процесс получения своевременной, полной и достоверной экологической информации. Эти обстоятельства продиктованы, в первую очередь противоречиями в законодательстве и частым внесением в него поправок, особенно в нормативные акты, регулирующие полномочия природоохранных органов. Сказывается и большая зависимость органов, выполняющих функции по охране окружающей среды, от властных и коммерческих структур. В такой ситуации обладатель информации часто прибегает к какому-нибудь обоснованию отказа в предоставлении информации или предлагает особые условия ее предоставления. Преодолевать трудности в этих случаях необходимо при помощи четкой правовой аргументации запроса на информацию.

Методические указания предназначены для формирования правовых знаний и навыков их применения при подготовке запросов на экологическую информацию в различные инстанции, а также при обжаловании отказа на предоставление информации или

в случаях, когда она предоставляется несвоевременно, неполно и является недостоверной. В них обозначены особенности запросов в различные инстанции (с объяснением этих особенностей) и последовательность действий, включая процесс обжалования.

При подготовке методических указаний учтен опыт реализации права граждан на экологическую информацию при выполнении студентами практических заданий по дисциплине «Правовые основы природопользования», при выполнении курсовых и выпускных квалификационных работ, а также опыт участия в правозащитной деятельности.

* * *

1. ПОДГОТОВКА ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ

Процесс сбора экологической информации осуществляется посредством письменного обращения в соответствующую инстанцию с запросом на экологическую информацию. Такими инстанциями могут быть государственные и муниципальные природоохранные органы, иные органы власти, предприятия, организации и учреждения, должностные лица. Прежде, чем составлять запрос, **необходимо выяснить, какие инстанции располагают нужной вам информацией и в каком объеме.** Это поможет направить запрос компетентному адресату и избежать потери времени ввиду отказа в предоставлении информации.

Право граждан на получение экологической информации установлено законодательством: Конституцией Российской Федерации (статьи 42, 24-ч.2, 29-ч.4), а далее конкретизируется федеральными законами «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 8), «Об охране окружающей среды» (статьи 3, 11-ч.2, 12-ч.1), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 8) и другими нормативными правовыми актами российского законодательства.

Цель запроса законодательством не регламентируется. Однако в некоторых случаях можно и целесообразно аргументировать цель запроса ссылками на нормы законодательства, устанавливающие право гражданина получить такую информацию для субъективной оценки антропогенного воздействия на окружающую среду, для оценки ее состояния на предмет безопасности и т.п.

Запрос составляется в общепринятой для обращений форме в двух экземплярах. Один экземпляр с отметкой о поступлении запроса (как правило, это входящий номер и дата) остается у гражданина на случай необходимости доказать факт

обращения. Если запрос не подается непосредственно, а отправляется по почте, то отправлять его надо заказным письмом с уведомлением, что также позволит в случае необходимости иметь доказательства обращения.

В запросе указываются:

- название государственного или муниципального органа, иного учреждения, организации, предприятия;
 - Ф.И.О. должностного лица – руководителя государственного или муниципального органа, иного учреждения, организации, предприятия;
 - адрес государственного или муниципального органа, иного учреждения, организации, предприятия;
 - фамилия, имя, отчество запрашивающего информацию (от кого);
 - его полный адрес.
-

Запрос возможен от группы граждан или от общественного объединения.

Если запрос делается от общественного объединения, то указывается название общественной организации, ее адрес в соответствии с государственной регистрацией или фактический в случае отсутствия официальной регистрации.

При запросе от организации необходимо использовать бланк организации (или заверить запрос печатью), присвоить ему исходящий номер.

Далее пишется название обращения: Запрос на экологическую информацию.

В тексте запроса необходимо перечислить запрашиваемую информацию с соблюдением формулировок, применяемых в законодательстве. Наиболее точно формулировки информации раскрыты в законах и в нормативных актах, регулирующих

процессы нормирования и отчетности природоохранной деятельности природопользователей. К таким нормативным актам относятся утвержденные приказами и постановлениями органов власти и природоохранных органов методические указания, положения о деятельности природоохранных структур, порядки разработки нормативной документации природопользователей и составления отчетов. Официальные формулировки информации содержатся также в нормативной документации и в отчетах природопользователей, таких как проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, проекты предельно допустимых сбросов, проекты предельно допустимых выбросов; отчеты 2-ТП (воздух), 2-ТП (водхоз), 2-ТП (отходы) и др.

После перечисления запрашиваемой информации **надо сделать ссылку на нормы законов, устанавливающие право гражданина (или общественной организации) на получение экологической информации.** При этом целесообразно указать нормы, определяющие обязанность органа (учреждения, организации, предприятия) в который направляется запрос иметь такую информацию и предоставлять ее. Такие нормы содержатся не только в законах, регулирующих соответствующие экологические (земельные, водные, лесные и др.) отношения, но и в нормативных актах, регламентирующих деятельность соответствующих природоохранных органов, как правило, это положения о деятельности этих органов. **(См. приложение 7. Примерный перечень законов и нормативных актов, определяющих обязанность природоохранных органов и субъектов хозяйственной деятельности по составлению экологической информации и предоставлению ее по запросу граждан).**

В случае, если запрос направляется в учреждение, не являющееся природоохранным органом или иным органом власти (например, на предприятие, в организацию и т.д.), то **имеет смысл**

сделать ссылку на статью 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где в части 4 (пункт 2) указано, что не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.

Эта же статья закона в части 8 устанавливает требования бесплатного предоставления информации, затрагивающей права заинтересованного лица.

(См. приложения 1-4. Образцы запросов на экологическую информацию в различные инстанции).

* * *

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИЮ

Право на получение экологической информации установлено статьей 42 Конституции РФ «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии...».

В комментарии к этой статье дается обобщенное понятие экологической информации: «**Экологическая информация – это информация, которая позволит гражданам принять своевременные меры по защите своей жизни, здоровья, имущества от неблагоприятных воздействий природных явлений, природных и техногенных катастроф**».

В этом же комментарии конкретизируется часть статьи, устанавливающая право на качество информации:

«Граждане и их объединения вправе требовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране».

Нужно отметить, что эта конкретизация сделана в контексте норм статей 24 (часть 2) и 29 (часть 4) Конституции РФ.

В соответствие с частью 2 статьи 24: **«Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».**

Лица, чьи экологические права непосредственно связаны с информацией, которой располагают органы государственной власти и органы местного самоуправления, имеют право на получение этой

информации, а соответствующие органы обязаны предоставить ее этим лицам. **Отказ может быть обжалован в суд.**

Как видно из текста норм и комментариев к ним, под источниками информации в первую очередь подразумеваются органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица. Однако по смыслу комментария к статье 42 и по смыслу нормы статьи 29 (ч. 4) таким источником может быть любое юридическое или физическое лицо, в отношении которого законодательством установлена обязанность иметь экологическую информацию о своей деятельности.

Статья 29 (ч. 4) подтверждает такую трактовку права на информацию (в том числе и экологическую): **«Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».**

Комментарий к этой статье определяет свободу информации как элемент свободы мысли и слова. Комментируемая норма устанавливает целый ряд прав человека в области информации: **«Право искать, получать, производить и распространять информацию без предварительного разрешения и уведомления государства и его органов любым законным способом независимо от государственных границ и форм выражения не подлежит ограничению со стороны государства, кроме распространения сведений, составляющих государственную тайну».**

Положения Конституции РФ о праве граждан на экологическую информацию развиваются и конкретизируются в законодательных актах экологического права, и в первую очередь в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 г.).

Статья 3 названного закона указывает не только на право каждого на получение экологической информации, но и на то, что **все органы власти, юридические и физические лица** обязаны соблюдать это право. **Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, среди которых указан и принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.**

Необходимо отметить, два очевидных недостатка нормы статьи 11 (часть 2), посвященной праву граждан на экологическую информацию, которые необходимо учитывать при реализации права на экологическую информацию. Во-первых, по сравнению с предыдущим законом 1991 года право требовать от соответствующих органов предоставления экологической информации заменено правом «направлять обращение» с целью получения информации. В действительности права «направлять обращения» не требуется, потому что такое действие гражданина не нуждается в регламентации, он и так может обратиться в любую инстанцию. Формулировка предыдущего закона с правом требовать от должностных лиц выполнения обязанностей не несла в себе ничего предосудительного и выглядела более разумно.

Во-вторых, в норме закона 2002 года появилось ограничение права на экологическую информацию «местом своего проживания», что не соответствует статье 42 Конституции РФ.

Еще одним существенным недостатком российского законодательства является отсутствие четкой конкретизации состава экологической информации. Этот пробел восполняется в

некоторых комментариях к выше указанной норме статьи 11 ФЗ «Об охране окружающей среды». Так наиболее полное понятие экологической информации дано в этих комментариях в следующей формулировке:

«Объектом отношений, возникающих в ходе реализации права граждан на экологическую информацию, выступает сама экологическая информация, в составе которой могут содержаться сведения:

- о состоянии земли, почвы, недр, воды, атмосферного воздуха, флоры и фауны, природных комплексов;

- об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; о химических, физических и биологических воздействиях на состояние и объекты окружающей среды и их источниках;

- о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты и человека;

- о мерах по охране окружающей среды, в том числе правовых, административных и иных;

- о деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан-предпринимателей в сфере распоряжения природными ресурсами, природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, если необходимость осуществления такой деятельности установлена законодательством Российской Федерации и др».

Из текста комментария видно, что доступной для граждан должна быть практически любая экологическая информация. При этом целесообразно обратить внимание на то, что в норме статьи 12 (ч. 1) названного закона, устанавливающей права общественных экологических объединений, состав этой информации по сравнению

с соответствующей нормой статьи 11 расширен: «Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право обращаться в органы власти, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации **о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан**».

То есть при определенных обстоятельствах, затрудняющих получение информации, гражданин может воспользоваться услугами общественного экологического объединения.

К сожалению, в российском законодательстве есть противоречия, позволяющие обладателю информации обосновывать отказ в предоставлении информации или предлагать особые условия ее предоставления. Часто отказы мотивируют их коммерческой тайной или платностью предоставления информации.

Так, в некоторых нормативных актах предполагается предоставление информации как платной услуги. Например, постановлением Правительства РФ «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» от 15.11.1997 г. (в редакции от 28.03.2008 г.) приводится перечень информации, которую Росгидромет вправе предоставлять на платной основе. В таких случаях нужно внимательно просмотреть перечень услуг, так как обычно в нем указывается на специфичную информацию, в частности прогнозную.

При отказе в предоставлении экологической информации необходимо ссылками на нормы соответствующих нормативных правовых актов доказать законность требований на указанную в запросе информацию. Для этого целесообразно знать, что на экологическую информацию правовые ограничения не

распространяются. Федеральным законом «О государственной тайне» определены «сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию» (ст. 7), среди которых указаны сведения «о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии» и др. Закон предусматривает, что «должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд».

Федеральным законом «О коммерческой тайне» в статье 5 установлены сведения, которые не могут составлять коммерческую тайну. К ним отнесены сведения **«о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом»**. Не могут относиться к коммерческой тайне также сведения «о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений» и сведения, «обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами».

При запросе экологической информации в государственных и муниципальных органах управления (в том числе природоохранных) следует знать положения **Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской**

Федерации». В соответствии с требованиями этого закона «обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению» (ст. 9).

Согласно ст. 5 названного закона «при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право:

1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании;

2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, ... уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов».

Статья 10 устанавливает требование, согласно которому «государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за

исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией».

Как видно из норм указанного закона, он обязывает должностные лица принять исчерпывающие меры для ответа на обращение даже в том случае, если в нем есть какие-то неточности и если оно ошибочно направлено не в соответствии с компетентностью должностного лица или государственного (муниципального) органа.

Этим же законом установлены сроки рассмотрения обращения: **«письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения» (ст. 12, ч. 1).**

В части надлежащего исполнения должностных обязанностей лицами, ответственными за предоставление **своевременной, полной и достоверной** информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, существенную роль играет и **ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**. В частности, этим законом определены принципы гражданской службы, в числе которых в первую очередь надо отметить принцип **приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст. 4).**

В соответствии с этим принципом статьей 15 этого закона устанавливаются и обязанности гражданского служащего:

«1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;

.....

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций».

Право граждан на экологическую информацию неотделимо от их права на благоприятную окружающую среду, так как реализация последнего без данной информации невозможна. В этой связи необходимо рассматривать и требования **ст. 13 Федерального закона «Об охране окружающей среды», определяющего систему государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду.** За основу этой системы взяты названные выше принципы гражданской службы, в соответствии с которыми «органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды».

При этом система государственных мер предполагает ответственность должностных лиц за препятствие гражданам и общественным объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды и реализации их прав, предусмотренных законодательством (ст.13 - ч. 2).

Перечисленные нормы значительно усиливают позицию гражданина при запросе экологической информации и их

применение особенно эффективно при обжаловании действий (бездействия) должностных лиц в вышестоящую инстанцию.

Как уже было отмечено выше, отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в суд, но **на практике обычно предварительно используют подачу заявления в вышестоящую инстанцию или в природоохранную (районную, городскую) прокуратуру.** Адрес Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратуры:

426057, г.Ижевск, ул.В.Сивкова, 194.

(Образец обращения в прокуратуру см. в приложении 6).

Примечание. Для современного российского законодательства характерно частое внесение поправок как в законы, так и в нормативные акты, конкретизирующие их. Поэтому при обосновании запроса нормами законодательства необходимо убедиться в том, что нормы, на которые делается ссылка, не отменены и не подверглись изменению. Для этого целесообразно использовать компьютерные информационно-справочные правовые системы «Консультант Плюс» и «Гарант».

* * *

3. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИЮ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

При неудовлетворительном ответе на жалобу вышестоящей инстанции или прокурора автор запроса на экологическую информацию может обжаловать ответ в судебном порядке.

В российском законодательстве существуют два варианта обжалования:

1) подача жалобы в порядке закона РФ **«Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»;**

2) подача искового заявления в порядке главы 25 Гражданского процессуального кодекса РФ, предусматривающей **«производство по делам об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих».**

Учитывая некоторые различия способов, на практике чаще прибегают к подаче искового заявления, ссылаясь одновременно и на закон **«Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».**

Согласно статье 1 названного Закона **«каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы».**

Статья 2 Закона определяет, что **«к действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления,**

учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия ... в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод».

В этой же статье Законом установлено, что «каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах».

Статья 4 содержит норму, на основании которой «гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему».

Вышестоящие в порядке подчиненности орган, объединение, должностное лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Законом определены сроки для обращения в суд:

- три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;

- один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

Право на обращение в суд с исковым заявлением при отказе в предоставлении информации, при предоставлении неполной или недостоверной информации либо при незаконном отнесении информации к категории с ограниченным доступом предусмотрено **статьями 46 Конституции РФ; статьей 8 (ч. 6) Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; статьей 7 Федерального закона «О государственной тайне» и главой 25 Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ).**

В названных выше нормах по отношению к **органам государственной власти, к органам местного самоуправления, к должностным лицам, государственным или муниципальным служащим** применены термины «бездействие» и «незаконные действия».

При подготовке искового заявления необходимо правильно применять эти термины.

В случае, если на запрос информации, на обращение в вышестоящую инстанцию или к прокурору не получено никакого ответа и истек установленный срок для его получения – данная ситуация с правовой точки зрения трактуется как **факт бездействия** той инстанции, в которую направлялся запрос или обращение.

Если в предоставлении информации отказано, предоставлена неполная или недостоверная информация, то эти **действия не соответствуют закону, то есть являются незаконными.**

В первом случае в исковом заявлении необходимо потребовать: признать незаконным **бездействие** органа власти или должностного лица, выразившееся в непредставлении запрашиваемой информации.

Во втором случае (если в предоставлении информации отказано, предоставлена неполная или недостоверная информация) необходимо признать **действия** органа власти или должностного лица незаконными.

Далее в исковом заявлении необходимо потребовать восстановить нарушенное право и обязать ответчиков предоставить необходимую информацию, перечислив ее в том же виде, что и в запросе.

В соответствии со **статьей 28 ГПК РФ иск подается в суд по месту нахождения органа, объединения, должностного лица, государственного служащего, являющегося ответчиком.**

Подача искового заявления оплачивается государственной пошлиной в установленном размере. Суд может освободить гражданина от уплаты пошлины или уменьшить ее размер, учитывая его материальное состояние или иные обстоятельства, обоснованные гражданином в заявлении.

Статьей 258 ГПК РФ установлено, что исковое заявление рассматривается судом в течение десяти дней.

Суд, признав заявление обоснованным, принимает решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в

полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина
или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

(Образец искового заявления см. в приложении 7).

* * *

**ОБРАЗЕЦ
ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ОРГАН**

Министерство природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики
Адрес: 426011, г. Ижевск,
переулок Северный, 61.

ФИО руководителя

от

ФИО полностью

Адрес, телефон

**ЗАПРОС
на информацию**

Прошу (просим) Вас предоставить следующую информацию:

- о количестве объектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Алнашского района Удмуртской республики по данным на 2011 год;

- об общем количестве твердых отходов, выбросов и сбросов, образовавшихся на этих объектах за 2009, 2010, 2011 годы.

Право граждан на получение указанной информации установлено:

- Конституцией РФ ст. 42, 24 (ч.2), 29 (ч.4);

- ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ст. 8;

Приложение 1

- ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 11 (ч.2) /если от общественного объединения – ст. 12 (ч.1);

и другими нормативными правовыми актами российского законодательства.

Запрос направляется с учетом Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды УР, утвержденного указом Президента УР от 14.02.2011 № 20, определяющего функции министерства по формированию и предоставлению данной информации.

Дата:

Подпись _____

* * *

**ОБРАЗЕЦ
ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ОРГАН**

Управление Федеральной службы
по надзору в сфере
природопользования
по Удмуртской Республике
Управление Росприроднадзора
по Удмуртской Республик
Адрес: 426006, г.Ижевск,
ул. Баранова, 88,

ФИО руководителя

от _____

ФИО полностью

Адрес, телефон

**ЗАПРОС
на информацию**

Прошу (просим) Вас предоставить информацию о выявленных нарушениях режима использования территорий водоохранных зон водных объектов Можгинского района Удмуртской Республики, в частности:

- количество выявленных в результате экологического контроля свалок отходов производства и потребления (за 2008, 2009, 2010 г.г.);

- количество объектов, размещение которых в водоохранных зонах запрещено законодательством (за 2008, 2009, 2010 г.г.);

- количество выявленных случаев деятельности (по видам), не соответствующей специальному режиму водоохранных зон.

Право граждан на получение указанной информации установлено:

- Конституцией РФ ст. 42, 24 (ч.2), 29 (ч.4);

- ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ст. 8;

- ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 11 (ч.2) /если от общественного объединения – ст. 12 (ч.1);

и другими нормативными правовыми актами российского законодательства

Запрос направляется с учетом Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по УР, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от -1.12.2008 г. № 524, определяющего функции Управления по формированию и предоставлению данной информации.

Дата:

Подпись _____

* * *

**ОБРАЗЕЦ
ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ОРГАН**

Управление Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия
человека
по Удмуртской Республике

ФИО руководителя
Адрес: 426000, г. Ижевск, ул.
Ленина, 106

от _____
ФИО полностью

Адрес, телефон

**ЗАПРОС
на информацию**

Прошу (просим) Вас предоставить информацию о наличии санитарно-эпидемиологического заключения на предоставление земельного участка для строительства многоуровневой автостоянки в г. Ижевске по ул. Молодежная, рядом с Торгово-выставочным центром «Метеор». Если такое заключение выдано, то прошу (просим) предоставить возможность ознакомления с ним.

Право граждан на получение указанной информации установлено:

- Конституцией РФ ст. 42, 24 (ч.2), 29 (ч.4);
- ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ст. 8;

Приложение 3

- ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 11 (ч.2) /если от общественного объединения – ст. 12 (ч.1);

- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 8);

и другими нормативными правовыми актами российского законодательства

Запрос направляется с учетом Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике от 16.08.2006г. № 261, определяющего функции Управления по формированию и предоставлению данной информации в рамках требований ст. 12 (ч.3) ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Дата:

Подпись _____

* * *

**ОБРАЗЕЦ
ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ В ОРГАНИЗАЦИЮ
(ПРЕДПРИЯТИЕ)**

Руководителю ОАО «СВЕТ»

ФИО руководителя

Адрес: 427790, Удмуртская
Республика, г. Можга,
Свердловский бульвар, 39

от _____

ФИО полностью

Адрес, телефон

**ЗАПРОС
на информацию**

Прошу (просим) Вас предоставить следующую информацию:

- о количестве стационарных источников выбросов (включая неорганизованные), имеющих на предприятия по данным на 2011 г.;

- о количестве загрязняющих веществ, поступивших в атмосферу от всех организованных и неорганизованных источников предприятия, за 2008, 2009, 2010 г.г.;

- о суммарном количество отведенных сточных вод за 2008, 2009, 2010 г.г.;

- о содержании загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых в водные объекты, в том числе: БПКполн., нефтепродукты, взвешенные продукты, сухой остаток, другие вещества.

Право граждан на получение указанной информации установлено:

- Конституцией РФ ст. 42, 24 (ч.2), 29 (ч.4);
 - ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ст. 8;
 - ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 3, 11 (ч.2) /если от общественного объединения – ст. 12 (ч.1);
- и другими нормативными правовыми актами российского законодательства.

В соответствии с нормой ст. 8 (ч.4, п. 2) ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» доступ к информации о состоянии окружающей среды не может быть ограничен.

Статьей 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что «хозяйственная и иная деятельность... всех юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе» принципа «соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды».

Запрос направляется с целью исследования (изучения) экологической обстановки в городе Можге.

Дата:

Подпись _____

* * *

ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В ПРОКУРАТУРУ

Удмуртскому природоохранному
межрайонному прокурору
*(Прокурору Сюмсинского района/
Прокурору г. Саранула)*

ФИО прокурора

Адрес прокуратуры

от

ФИО полностью

Адрес, телефон

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении действующего законодательства Российской Федерации о доступе к экологической информации и нарушении права граждан на доступ к экологической информации

(Дата) я (мы) обратился (обратились) в *(наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица)* с запросом о предоставлении экологической информации. В запросе я *(мы)* просил *(просили)* предоставить следующие сведения/возможность ознакомиться с документами: *(перечисление информации, документов)*. Данный запрос был рассмотрен *(ФИО должностного лица)*, который своим письмом от *(Дата)* № *(номер)* отказал в предоставлении информации/ознакомлении с документами.

(Вариант: предоставил неполную/недостоверную информацию).

Отказ (наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица) в предоставлении информации нарушает мои (наши) права и противоречит действующему законодательству.

(Вариант: предоставление неполную/недостоверную информации нарушает мои (наши) права и противоречит действующему законодательству)

Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. При этом в соответствии ст. 29 (ч. 4): «Каждый имеет право свободно искать, **получать**, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом...».

Понятие экологической информации дано в комментариях к указанной статье Конституции: «экологическая информация – это информация, которая позволит гражданам принять своевременные меры по защите своей жизни, здоровья, имущества от неблагоприятных воздействий природных явлений, природных и техногенных катастроф».

К такой информации согласно комментарий к ст. 11 (ч. 2) ФЗ «Об охране окружающей среды» относятся сведения:

- о состоянии земли, почвы, недр, воды, атмосферного воздуха, флоры и фауны, природных комплексов;
- об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; о химических, физических и биологических воздействиях на состояние и объекты окружающей среды и их источниках;
- о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты и человека;
- о мерах по охране окружающей среды, в том числе правовых, административных и иных;
- о деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан-предпринимателей в сфере распоряжения природными ресурсами, природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения и защиты

экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, если необходимость осуществления такой деятельности установлена законодательством Российской Федерации и др».

В соответствии ст. 24 (ч.2) Конституции РФ: **«Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».**

Федеральные Законы «О государственной тайне» (ст. 7) и «О коммерческой тайне» (ст. 5) не устанавливают возможность ограничений на предоставление экологической информации ни для каких инстанций.

Вариант, когда источник информации предприятие, организация, учреждение:

Статьей 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что «хозяйственная и иная деятельность... всех юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе» принципа «соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды».

По смыслу перечисленных норм и комментариев к ним источником экологической информации может быть любое юридическое лицо, в отношении которого законодательством установлена обязанность иметь такую информацию о своей деятельности.

Вариант, когда информация не достоверна или не является полной:

*Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлено, что информация должна быть **своевременной, полной и достоверной.***

 Отказ в предоставлении экологической информации не предусмотрен действующим законодательством, является незаконным и нарушает права граждан на свободный доступ к информации.

Согласно ст.13 (ч. 3) ФЗ «Об охране окружающей среды» «должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и

иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке».

Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 1, ч. 2) установлено, что «в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- **надзор за исполнением законов** федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, ..., органами контроля, их должностными лицами, ..., органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций...;

- **надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина** федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, ..., органами контроля, их должностными лицами, ..., а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций».

На основании изложенного,

ПРОШУ (ПРОСИМ):

- провести проверку по факту(ам) нарушения (*наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица*) действующего законодательства Российской Федерации о доступе к экологической информации и нарушения

при этом права гражданина (*гражданин*) на доступ к экологической информации;

- применить к (*наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица*) меры прокурорского реагирования и обязать предоставить запрошенную информацию.

Приложение:

- копия запроса (с отметкой о получении);
- письма с отказом в предоставлении информации (или письма с неполной, недостоверной информацией).

Дата:

Подпись _____

* * *

ОБРАЗЕЦ ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД

В Ленинский районный суд
г. Ижевска

Истец: - _____

ФИО полностью

Адрес, телефон

Ответчик: – Руководитель Управления
Федеральной службы по
надзору в сфере
природопользования
(Росприроднадзора) по
Удмуртской Республике

ФИО полностью

Адрес: 426006, г. Ижевск,
ул. Баранова, 88, тел: 61-60-74

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании действия (бездействия) должностного лица,
государственного служащего
(в порядке ст. 254 ГПК РФ)

(Дата) я (мы) обратился (обратились) в *(наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица)* с запросом о предоставлении экологической информации. В запросе я *(мы)* просил (просили) предоставить следующие сведения/возможность ознакомиться с документами: *(перечисление информации, документов)*. Данный запрос был рассмотрен *(ФИО должностного лица)*, который своим письмом от

(Дата) № (номер) отказал в предоставлении информации/ознакомлении с документами.

(Вариант: предоставил неполную/недостоверную информацию).

Отказ (наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица) в предоставлении информации (в возможности ознакомиться с документами) нарушает мои (наши) права и противоречит действующему законодательству.

(Вариант: предоставление неполной/недостоверной информации нарушает мои (наши) права и противоречит действующему законодательству)

Согласно ст. 42 Конституции РФ **каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. При этом в соответствии ст. 29 (ч. 4): «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом...».**

Понятие экологической информации дано в комментариях к указанной статье Конституции: **«экологическая информация – это информация, которая позволит гражданам принять своевременные меры по защите своей жизни, здоровья, имущества от неблагоприятных воздействий природных явлений, природных и техногенных катастроф».**

К такой информации согласно комментарию к ст. 11 (ч. 2) ФЗ «Об охране окружающей среды» относятся сведения:

- о состоянии земли, почвы, недр, воды, атмосферного воздуха, флоры и фауны, природных комплексов;

- об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; о химических, физических и биологических воздействиях на состояние и объекты окружающей среды и их источниках;

- о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты и человека;

- о мерах по охране окружающей среды, в том числе правовых, административных и иных;

- о деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан-предпринимателей в сфере распоряжения природными ресурсами, природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, если необходимость осуществления такой деятельности установлена законодательством Российской Федерации и др».

В соответствии ст. 24 (ч.2) Конституции РФ: «**Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом**».

Федеральные Законы «О государственной тайне» (ст. 7) и «О коммерческой тайне» (ст. 5) не устанавливают возможность ограничений на предоставление экологической информации ни для каких инстанций обладающих этой информацией в силу закона.

Вариант, когда источник информации предприятие, организация, учреждение:

Статьей 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что «хозяйственная и иная деятельность... всех юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе» принципа «соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды».

По смыслу перечисленных норм и комментариев к ним источником экологической информации может быть любое юридическое лицо, в отношении которого законодательством установлена обязанность иметь такую информацию о своей деятельности.

Вариант, когда информация не достоверна или не является полной:

*Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлено, что информация должна быть **своевременной, полной и достоверной**.*

Отказ в предоставлении экологической информации не предусмотрен действующим законодательством, является

незаконным и нарушает права граждан на свободный доступ к информации.

Согласно ст.13 (ч. 3) ФЗ «Об охране окружающей среды» «должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке».

На основании изложенного и руководствуясь нормами **статьи 46 Конституции РФ, статьи 8 (ч. 6) Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», статьи 1 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и статьи 254 ГПК РФ**, дающими в такой ситуации право на обращение в суд:

ПРОШУ (ПРОСИМ):

1. Признать действие *(бездействие)* *(наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица)*, выразившееся в отказе в предоставлении информации, *(непредставлении информации, предоставлении неполной/недостоверной информации, в возможности ознакомиться с документами, содержащими экологическую информацию)* незаконным.

2. Обязать *(наименование органа власти, предприятия, организации и учреждения, ФИО должностного лица)* устранить допущенное нарушение нашего права на получение информации, предоставив нам следующую информацию *(возможности ознакомиться с документами, содержащими экологическую информацию)*: *(перечисление информации, документов)*.

Приложение:

- **копия искового заявления (по числу ответчиков);**
- **квитанция об оплате гос. пошлины;**

- копия запроса (с отметкой о получении или с квитанцией заказного письма и карточкой уведомления в получении);
- письма с отказом в предоставлении информации (или письма с неполной, недостоверной информацией).

Дата:

Подпись _____

* * *

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ
АКТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ОБЯЗАННОСТЬ
ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ И СУБЪЕКТОВ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ
ЕЕ ПО ЗАПРОСУ ГРАЖДАН**

1. ФЗ «Об охране окружающей среды» - ст. 3 (абз. 20), ст. 13 (ч. 1);
2. ФЗ «Об экологической экспертизе» - ст. 19 (ч. 1, абз. 4);
3. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ст. 8 (абз. 3), ст. 5 (абз. 4,5);
4. Земельный кодекс РФ - ст. 67 (ч. 2, п. 3), ст. 69 (ч. 3);
5. Водный кодекс РФ - ст. 3 (п. 12), ст. 31 (ч. 6);
6. Лесной кодекс РФ - ст. 91 (ч. 1, 3);
7. ФЗ «О животном мире» - ст. 5 (абз. 18), ст. 6 (абз. 6), ст. 10 (абз. 3), ст. 11 (абз. 1), ст. 14.
8. ФЗ «О недрах» - ст. 1 (абз. 5), ст. 3 (п. 4, 7, 13), ст. 4 (п. 4, 6, 10), ст. 27 (**предполагает только ограничения на информацию!**);
9. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210 – пункты 5.3, 5.3(3), 5.8, 5.16.6.;
10. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210 – пункты 5.5.10., 5.5.11., 5.10.;
11. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 с

изменениями на 24.03.2011 г. № 210 – пункты 5.4.4., 5.4.5., 5.4.9., 5.4.11., 5.8.;

12. Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 – пункты 5.1.3., 5.1.13., 5.1.16., 5.2.15., 5.23.;

13. Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 № 282 с изменениями на 29.03.2011 № 217 – пункты 5.5., 5.5.1., 5.6., 5.6.4., 5.6.5., 5.6.8., 5.6.11., 5.10., 5.15.;

14. Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210 – пункты 5.4., 5.4.5., 5.4.6., 5.4.23., 5.11.;

15. Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, утвержденное Указом президента УР от 23.09.2010 № 163 в редакции Указа Президента УР от 14.02.2011 № 20 – пункт 5 (подпункты 5, 6, 14), пункт 11 (подпункты 02.1.1.1, 02.1.1.9, 02.1.1.16, 02.1.1.17, 02.1.1.21, 02.1.1.24, 02.1.1.32, 02.1.1.33, 02.1.2.4, 02.1.7.1, 02.1.7.2, 02.1.7.6, 02.1.8.1, 02.1.8.2, 02.1.8.7, 02.1.8.8, 02.1.10.1, 02.1.10.4);

16. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Удмуртской Республике, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.06.2011 г. № 456 – пункты 4.1., 4.1.1.-4.1.7., 4.4., 4.5., 4.9.;

17. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человек от 16.08.2006 г. № 261 – пункт 8.1.1. (абз. 1, 2, 9, 11-13), пункт 8.18.;

18. Административный регламент Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 27 ноября 2009 года № 126;

- и другие нормативные акты.

Примечание. Для современного российского законодательства характерно частое внесение поправок как в законы, так и в нормативные акты, конкретизирующие их. Поэтому при обосновании запроса нормами законодательства необходимо убедиться в том, что нормы, на которые делается ссылка, не отменены и не подверглись изменению. Для этого целесообразно использовать компьютерные информационно-справочные правовые системы «Консультант Плюс» и «Гарант».

* * *

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

2. Федеральный Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.06.2006 г. № 149-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 № 227-ФЗ, от 06.04.2011 № 65-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 21.07.2011 № 252-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

3. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

4. Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ с изм., внесенными Федеральными законами от 12.06.2008 № 88-ФЗ, от 27.10.2008 № 178-ФЗ, от 22.12.2008 № 268-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

5. Федеральный Закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1, в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 № 8-П, определениями Конституционного Суда РФ от 10.11.2002 № 293-О, от 10.11.2002 № 314-О. URL: <http://www.consultant.ru/>;

6. Федеральный Закон «О коммерческой тайне» в ред. Федерального закона от 29.07.2004 г. № 98-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 02.02.2006 № 19-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 11.07.2011 N 200-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

7. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2.05.2006 г. № 59-ФЗ, в ред.

Федеральных законов от 29.06.2010 № 126-ФЗ, от 27.07.2010 № 227-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

8. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» 27.04.1993 г. № 4866-1, в ред. Федеральных законов от 14.12.1995 № 197-ФЗ, от 09.02.2009 № 4-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

9. ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ, в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 204-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 17.12.2009 № 313-ФЗ, от 13.12.2010 № 358-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

10. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ, в ред. Федерального закона от 14.06.2011 № 140-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П, от 27.01.2004 № 1-П, от 25.02.2004 № 4-П, от 26.12.2005 № 14-П, Определением Конституционного Суда РФ от 13.06.2006 № 272-О, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 12.07.2007 № 10-П, от 27.02.2009 № 4-П, от 19.03.2010 № 7-П, от 21.04.2010 № 10-П. URL: <http://www.consultant.ru/>;

11. Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202-1, в ред. Федерального закона от 07.02.2011 № 4-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 № 3-П, от 11.04.2000 № 6-П, Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.2002 № 13-П, от 18.07.2003 № 13-П. URL: <http://www.consultant.ru/>;

12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ в ред. Федерального закона от 21.07.2011 N 257-ФЗ, <http://www.consultant.ru/>;

13. Федеральный Закон «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

14. Водный кодекс Российской Федерации от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 246-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

15. Лесной кодекс Российской Федерации от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

16. Федеральный Закон «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/>;

17. Постановление Правительства РФ «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» от 15.11.1997 г. (в редакции от 28.03.2008 г.). URL: <http://www.consultant.ru/>;

18. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210. URL: <http://www.consultant.ru/>;

19. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210. URL: <http://www.consultant.ru/>;

20. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 372 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210. URL: <http://www.consultant.ru/>;

21. Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. N 457. URL: <http://www.consultant.ru/>;

23. Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 282 с изменениями на 29.03.2011 № 217. URL: <http://www.consultant.ru/>;

24. Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 736 с изменениями на 24.03.2011 г. № 210. URL: <http://www.consultant.ru/>;

25. Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды УР, утвержденное Указом президента УР от 23.09.2010 № 163 в редакции Указа Президента УР от 14.02.2011 № 20. URL: <http://www.minpriroda.ru/win/docum/polozh/>;

26. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Удмуртской Республике, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.06.2011 г. № 456. URL: <http://www.urpn18.ru/>;

27. Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человек от 16.08.2006г. № 261. URL: <http://18.rosпотреbnadzor.ru/about/functions/>;

28. Административный регламент Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от от 27 ноября 2009 года № 126. URL: <http://www.minpriroda.ru/win/docum/adm-2008/>.

* * *

Учебное издание

Составитель **Торгушин Александр Борисович**

**Методические указания для выполнения практических заданий
по дисциплине «Правовые основы природопользования»
(Раздел: «Право граждан на экологическую информацию»)**

Подписано в печать 12.12.2011. Формат 60 x 84¹/₆₄

Печать офсетная. Усл. печ.л. 2,9.

Тираж 100 экз. Заказ №

Издательство «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп.4.