

Администрация г.Йошкар-Олы
Российская муниципальная Академия
Торгово-промышленная палата Российской Федерации
Международная ассамблея столиц и крупных городов
ОО "Совет директоров города Йошкар-Олы"



**Проблемы развития
промышленного потенциала
муниципальных образований
(диалог власти,
науки и производства)**

Всероссийская
научно-практическая
конференция

Сборник статей

Йошкар-Ола
2004

ББК 72 + 65.3 + 67.4

П78

Печатается по решению
оргкомитета конференции

Редакционная коллегия:

Ю. С. АНДРИАНОВ, к.т.н., доцент, академик РМА;

А. Д. АРЗАМАСЦЕВ, д.э.н., профессор, академик РМА и РАЕН;

Е. И. БОБРОВ;

В. В. ДВОЕГЛАЗОВ, к.т.н., доцент, чл.-корр. РМА;

В. А. ЕГОРОВ, к.ю.н., доцент, академик РМА;

В. Г. САМОЙЛЕНКО, к.т.н., профессор, академик РМА;

Е. И. ЦАРЕГОРОДЦЕВ, д.э.н., профессор

**Проблемы развития промышленного потенциала
П78 муниципальных образований (диалог власти, науки и
производства): Сборник статей Всероссийской научно-
практической конференции. - Йошкар-Ола: ЛИК ПРЕСС,
2004. - 252 с.**

ISBN 5-94489-007-X

В сборнике представлены статьи руководителей предприятий, государственных и муниципальных служащих, ученых и аспирантов, освещающие научные подходы к решению проблем развития промышленного потенциала муниципальных образований, обмен передовым опытом в области развития инновационных систем, объединяющих производство и научно-техническую сферу на базе рыночной экономики. В материалах исследуются отраслевые и территориальные аспекты промышленного потенциала, проблемы кадровой политики, государственного регулирования экономики, реструктуризации предприятий и отраслей.

ББК 72 + 65.3 + 67.4

ISBN 5-94489-007-X

© Коллектив авторов, 2004

© ЛИК ПРЕСС, 2004

модули и должны выступать в качестве объектов при построении соответствующих классификаций. В результате, становится возможным создание системы органично связанных классификаций и единой элементной базы машиностроительного производства на модульном уровне. Организация подготовки машиностроительного производства на машиностроительных предприятиях с использованием модульного принципа позволит совершить качественный скачок в повышении эффективности машиностроения страны и выйти на передовые рубежи нетрадиционным путем, с минимальными расходами, не повторяя путь стран, имеющих машиностроение современного уровня.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Давыдова Н. С.

Формирование промышленной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях является важнейшей составляющей современного этапа реформирования в России. Актуализация региональной промышленной политики обусловлена следующими факторами.

Во-первых, в условиях неустойчивого экономического роста промышленная политика является инструментом, определяющим дальнейшее развитие территории. Промышленная политика позволяет определить те “точки экономического роста”, воздействуя на которые можно стабилизировать складывающуюся в экономике ситуацию.

Во-вторых, в условиях отсутствия ясной промышленной политики на уровне Российской Федерации разработка четкой и обоснованной региональной промышленной политики становится способом снижения неопределенности политики федерального центра.

В-третьих, вопрос о разработке промышленной политики приобретает особую актуальность в условиях вступления России во Всемирную Торговую Организацию (далее ВТО). Став членом ВТО, Россия вынуждена соблюдать правила и нормы этой организации, предполагающие создание принципиально новых организационно-правовых условий функционирования производства, в том числе открытие отечественного рынка для иностранной конкуренции. В связи с этим остро стоит вопрос определения приоритетов развития промышленности, т. е. тех отраслей, которые могут стать конкурентоспособными в новых экономических условиях.

1. Принципы разработки и реализации региональной промышленной политики:

1. Принцип партнерства при определении приоритетов развития промышленности и их реализации.

Установление взаимодействия и партнерства между субъектами промышленной политики, к которым, помимо государственной власти и промышленных предприятий, относятся органы местного самоуправления, научно-исследовательские организации, ВУЗы, финансово-кредитные учреждения, профессиональные организации и ассоциации, является условием разработки обоснованной региональной промышленной политики. Через сотрудничество субъектов промышленной политики возможно достижение нескольких целей: с одной стороны – формирование взвешенной промышленной политики, чувствительной к потребностям промышленности, с другой – предоставление бизнесу возможности учитывать экономическую политику и поддерживаемые властью направления экономической деятельности.

2. Принцип ориентации на устойчивое развитие промышленности.

Устойчивое развитие промышленности, на наш взгляд, подразумевает обеспечение производительной занятости, экологизацию промышленного производства, оптимизацию структуры объемов промышленного производства в сторону увеличения объемов перерабатывающих отраслей промышленности.

3. Нацеленность на государственное регулирование развития промышленности.

В последнее время все более актуальной становится проблема выбора экономических приоритетов и осмысленной промышленной политики. При этом, как правило, сталкиваются два подхода. Первый – радикально-либеральный, заключается в том, что никакой промышленной политики быть не должно, все вопросы решаются процедурами саморегулирования рынка. Второй подход – это тяготение к традициям огосударствления экономики и ведомственного администрирования. Формируя региональную промышленную политику, необходимо придерживаться более взвешенной позиции, заключающейся в том, что промышленная политика – это система согласованных законодательных, финансово-экономических и административных мер, позволяющих регулировать развитие промышленности в соответствии с поставленными целями такого развития.

4. Ориентация на постиндустриальное развитие.

Ориентация на постиндустриальное развитие предполагает значительное изменение акцентов промышленной политики. Во-первых, поскольку устойчивый экономический рост достигается только при наличии свободы частной инициативы, необходимо содействие становлению конкурентного рынка и формирование конкурентной среды

через создание равных условий для всех хозяйствующих субъектов. Во-вторых, в силу того, что в современной экономике человеческий капитал оказывается более значимым, чем финансовые активы, одним из перспективных направлений промышленной политики является обеспечение адекватных условий для развития кадрового потенциала промышленности.

II. Цели и задачи региональной промышленной политики.

Системообразующей целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности продукции, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста.

Для достижения цели промышленной политики целесообразным сценарием развития промышленности является сценарий опережающего развития тех отраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на региональном, российском и мировом рынках. Основой сценария является повышение доли добавленной стоимости (углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем - к сложным готовым изделиям).

III. Критерии выбора приоритетов региональной промышленной политики.

Определение приоритетных направлений развития промышленности осуществляется на основании определенных критериев. Экономическая практика выработала несколько способов определения точек экономического роста: по удельному весу отрасли в общем объеме продукции, произведенной в области за определенный период; по доле убыточных предприятий в отрасли; по уровню рентабельности отраслей; по денежному выражению полученной отраслями прибыли; по совокупности ведущих предприятий; по бюджетной эффективности отраслей [1].

В субъектах Российской Федерации накоплен некоторый опыт по формированию и реализации региональной промышленной политики. Наибольший интерес представляет опыт Пермской области, где в приоритеты развития промышленности определялись на основании следующих критериев: доля в общем объеме промышленного производства; доля объема выпускаемой конкурентоспособной продукции, поставляемой на экспорт; доля поступлений в консолидированный бюджет региона; уровень рентабельности; доля занятых в промышленности от общего числа экономически активного населения региона; уровень социальной значимости отрасли [2].

В Удмуртской Республике формирование промышленной политики также основано на определении приоритетных отраслей промышленности, однако перечень критериев отбора расширен:

1. Удельный вес отрасли в объеме промышленного производства республики.
2. Рост отрасли по объемам промышленного производства.
3. Доля убыточных предприятий в отрасли.
4. Уровень рентабельности отраслей.
5. Денежное выражение полученной отраслями прибыли.
6. Поступление налоговых платежей на 1 рубль произведенной продукции.
7. Доля занятых в отрасли от численности занятых в промышленности.
8. Производительность труда.
9. Удельный вес валовой добавленной стоимости.
10. Удельный вес интеллектуальной собственности отрасли в общей стоимости интеллектуальной собственности промышленности.
11. Износ основных промышленно-производственных фондов.
12. Финансовая устойчивость и платежеспособность.

Следующим шагом в определении приоритетов может стать группировка отраслей промышленности в зависимости от их роли в развитии региона и характера государственного регулирования и поддержки отрасли. Представляется целесообразным выделить три группы отраслей:

Первая группа – отрасли, критически важные для промышленного развития региона, оказывающие значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Для стимулирования развития этих отраслей необходимо применение прямых методов государственной поддержки.

Вторая группа – отрасли, не играющие в настоящее время значительной роли в развитии региона, но устойчиво- и быстроразвивающиеся, а следовательно, приоритетные на перспективу. У данных отраслей имеются реальные возможности развития на собственной финансовой базе, а задача государственной власти состоит в том, чтобы создать условия для ее укрепления без прямого финансового участия.

Третья группа отраслей – это отрасли, находящиеся в сложной ситуации в связи с их значительным техническим отставанием и неспособные самостоятельно выйти из кризиса, но при этом обладающие социальной значимостью для региона. Для стимулирования развития данных отраслей целесообразно применение мер по стимулированию внутреннего спроса, лизинга, предоставление косвенных мер государственной поддержки.

К примеру, в Удмуртии на этапе обсуждения приоритетов развития промышленности к первой группе отраслей относятся машиностроение, металлообработка и черная металлургия, ко второй - химическая и нефтехимическая, медицинская, стекольная промышленность, к третьей - легкая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

Таким образом, предлагаемый подход к формированию региональной промышленной политики направлен на создание прозрачного, согласованного с общественностью механизма правового и экономического регулирования промышленного развития, являющегося основой устойчивого развития региона.

Литература:

1. Гутман Г. В. и др. Управление региональной экономикой/ Г. В. Гутман, А. А. Мироедов, С. В. Федин; Под ред. Г. В. Гутмана. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 176 с.

2. Андреев А. и др. Концепция развития промышленности Пермской области на период 1999 – 2003 гг. Ориентиры будущего/ Андреев А., Кислинг В., Торхов А., Тушинолов Г., Ураева Т. – Пермь: ИПК "Звезда", 1999. – 72 с. - (Промышленность Прикамья в XXI веке. Вып. 02/99).

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Шобанов Л. Н.

В современных условиях качество управления предприятием во многом определяется качеством информации, доступной руководителю для принятия решений. Работа только по данным бухгалтерского учета, которые иногда метко называют «посмертной информацией», приводит к запаздыванию реакции на изменяющиеся условия.

С другой стороны, и самостоятельная работа бухгалтерии, без доступных компьютерных информационных источников конструкторско-технологического, планово-диспетчерского и других направлений не может обеспечить эффективного контроля (даже с опозданием). Например, в машиностроении, не имея информации о спецификациях изделий, нормах расхода, карточках замены и пр. нельзя контролировать списание материалов и комплектующих в производство. Простое списание «по факту» может давать до 10% завышения расхода материалов!

Даже простейшие задачи о приобретении материалов и комплектующих (план закупок), при наличии развитой бухгалтерской системы, часто решаются «ручным» способом. А сколько стоит «ручное» планирование загрузки производственных мощностей!