

Государственное научно-исследовательское учреждение
«Совет по изучению производительных сил»

Международная академия регионального развития
и сотрудничества

РЕГИОНАЛЬНАЯ НАУКА

Четвертая конференция молодых ученых

5 ноября 2003 г.

Книга 2

Москва - 2004

Сборник научных трудов молодых ученых «Региональная наука». Книга 2.
М.: СОПС, 2004. — 216 с.

Подготовлен по материалам конференции молодых ученых «Региональная наука», проходившей в г. Москва 5 ноября 2003 г.

В сборник включены статьи аспирантов, молодых ученых и специалистов, присланные в адрес оргкомитета конференции и прошедшие отбор на соответствие объявленной тематике. Статьи не подвергались научному редактированию и включены в сборник в авторском исполнении.

Подписано к печати 11.02.2004 г.

Формат 60×90/16. Тираж 70 экз. Печ. л. 13,5.

Отпечатано в типографии ООО «Поли-М». 108321, г. Москва, ул. Лапина, 8.

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Формирование промышленной политики, как на федеральном, так и региональном уровнях является важнейшей составляющей современного этапа реформирования в России. Актуализация региональной промышленной политики и необходимость ее разработки и практической реализации обусловлена некоторыми факторами. Во-первых, в условиях неустойчивого экономического роста промышленная политика является инструментом, определяющим дальнейшее развитие государства. В соответствии с основным принципом промышленной политики, принципом приоритетности государственная власть должна определить те «точки экономического роста», воздействуя на которые можно стабилизировать складывающуюся в экономике ситуацию [4]. Во-вторых, в условиях отсутствия ясной промышленной политики на уровне Российской Федерации разработка четкой и обоснованной региональной промышленной политики приобретает особую актуальность, становясь способом снижения неопределенности политики федерального центра. Органы государственной власти и управления региона вынуждены самостоятельно формировать региональную промышленную политику, основываясь на федеральной и собственной правовой базе, темпах социально-экономического развития территории, величине бюджета региона, экологической обстановке, характеристике конкурентной среды и других факторах, влияющих на развитие промышленности. В-третьих, вопрос о разработке промышленной политики, а если быть точнее, то о выборе приоритетов развития промышленности, приобретает особую актуальность в условиях вступления России во Всемирную Торговую Организацию (далее ВТО). Став членом ВТО, Россия вынуждена соблюдать правила и нормы этой организации, предполагающие создание принципиально новых организационно-правовых условий функционирования производства, в том числе открытие отечественного рынка для иностранной конкуренции. В связи с этим остро стоит вопрос определения приоритетов развития промышленности, т.е. тех отраслей, которые могут стать конкурентоспособными в новых экономических условиях, с целью ускорения их развития посредством государственной поддержки. В-четвертых, в силу того, что наиболее действенной мерой государственной поддержки является бюджетное финансирование, концентрация внимания государственной власти на приоритетах развития промышленности подразумевает направление инвестиций на развитие конкретных и строго ограниченных отраслей и объектов, как

точек экономического роста. В противном случае, инвестиции, вклады- ваемые в бесперспективные отрасли, связывают наличные финансовые ресурсы, приводят к распылению бюджетных средств, а в итоге сдерживают экономический рост. Помимо вышеперечисленного, актуальным вопросом в области разработки и последующей реализации промышленной политики является организация партнерства властных структур с промышленниками [5]. Через межведомственное сотрудничество субъектов промышленной политики возможно достижение нескольких целей: с одной стороны – формирование взвешенной рефлексивной промышленной политики, чувствительной к потребностям реальной промышленности, с другой – предоставление бизнесу возможности учитывать экономическую политику государства и поддерживаемые властью направления экономической деятельности.

Принципы разработки и реализации региональной промышленной политики:

1. Нацеленность на государственное регулирование развития промышленности.

В последнее время все более актуальной становится проблема выбора экономических приоритетов и осмысленной промышленной политики. При этом, как правило, сталкиваются два подхода. Первый – радикально-либеральный, заключается в том, что никакой промышленной политики быть не должно, все вопросы решаются процедурами саморегулирования рынка. Второй подход – это тяготение к традициям огосударствления экономики и ведомственного администрирования. Формируя региональную промышленную политику, необходимо придерживаться более взвешенной позиции, заключающейся в том, что **промышленная политика – это система согласованных законодательных, финансово-экономических и административных мер, позволяющих регулировать развитие промышленности в соответствии с поставленными целями такого развития.**

2. Ориентация на постиндустриальное развитие.

Ориентация на постиндустриальное развитие предполагает значительное изменение акцентов промышленной политики. Во-первых, поскольку, как показывает мировой опыт, устойчивый экономический рост достигается только при наличии свободы частной инициативы, необходимо содействие становлению конкурентного рынка и формирование конкурентной среды через создание равных условий для всех хозяйствующих субъектов. Во-вторых, в силу того, что в современной экономике человеческий капитал оказывается более значимым, чем финансовые активы, одним из перспективных направлений региональной промышленной политики является обеспечение адекватных условий для развития кадрового потенциала промышленности.

С теоретической точки зрения постиндустриальное развитие предполагает отказ от приоритетов при принятии экономико-политических, в том числе бюджетных решений, поскольку в условиях динамизма технологического развития государственная поддержка может привести лишь к консервации отставания. Кроме того, вступление России в ВТО предполагает отказ от государственной поддержки отдельных секторов экономики. Поэтому крайне важно в ближайшие несколько лет оказать поддержку тем отраслям промышленности, которые могут быть конкурентоспособны в условиях вступления России в ВТО. В дальнейшем необходим отказ от поддержки приоритетов развития промышленности в сторону наращивания адаптивного и инновационного потенциала промышленности посредством создания благоприятной среды, снятия институциональных ограничений, обеспечения политической стабильности. Задачей государства в долгосрочной перспективе является формирование предпосылок для появления эффективного частного собственника.

3. Принцип партнерства при определении приоритетов развития промышленности и их реализации.

Установление взаимодействия и партнерства между субъектами промышленной политики, к которым помимо государственной власти и промышленных предприятий относятся органы местного самоуправления, научно-исследовательские организации, ВУЗы, финансово-кредитные учреждения, профессиональные организации и ассоциации, является условием разработки обоснованной региональной промышленной политики. Критически важно участие банковской системы в промышленном развитии, в противном случае, если межсекторальный перелив капитала из банковского сектора в промышленный отсутствует или проявляется не в полной мере, другими словами финансовый капитал отлучен от промышленного, - налицо экономический кризис и отсутствие промышленной политики. Другим направлением является установление партнерства между промышленностью и наукой – промышленными предприятиями и научно-исследовательскими институтами, обладающими необходимыми возможностями для проведения исследований и разработки новых технологий.

Разработка и реализация промышленной политики основывается на определенных принципах, целях, задачах и методах, изложенных в нормативно-правовых документах, в том числе в программных, направленных на развитие промышленности. По мнению некоторых исследователей, основой для осуществления стратегических и оперативных мер по реализации промышленной политики региона должен быть комплекс программ промышленной деятельности, включающий следующие программы: программа «Создание перспективной промышленной продукции», программа «Развитие перспективных отраслей (предприятий)», программа «Реформирование убыточных и неустойчиво работающих предприятий», про-

грамма «Реализация комплекса мероприятий комплекса программ» [3]. На наш взгляд, при формировании промышленной политики необходимо придерживаться иного подхода. Основным документом промышленной политики должна стать концепция устойчивого развития промышленности, предполагающая системное понимание развития промышленного комплекса региона, а также содержащая конструктивные ориентиры промышленной политики (схема 1).

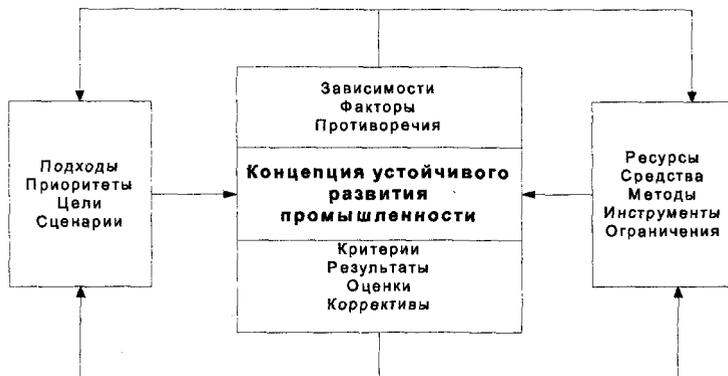


Схема 1. Модель разработки и реализации концепции устойчивого развития промышленности

Концепция должна содержать анализ различных вариантов развития и обоснование выбора наиболее оптимального сценария развития и стратегии, позволяющих достичь поставленных целей развития территории. Современные экономические теории выделяют три базовые стратегии государственной промышленной политики:

1. Стратегия использования природных ресурсов.

Суть стратегии состоит в освоении и экспорте природных ресурсов с привлечением иностранных инвестиций и последующим использованием полученных доходов для повышения благосостояния населения и развития ряда отраслей, ориентированных на внутренний рынок.

2. Стратегия "преследования".

В соответствии с этой стратегией промышленность, опираясь на дешевую рабочую силу, осваивает производство, а точнее воспроизведение уже созданной, конкурентоспособной продукции, и заполняет ниши на рынках более дешевыми изделиями. В этом случае преимуществом является низкая цена продукции. Только закрепившись на рынках, компании "преследующих" стран переходят к более качественным и оригинальным изделиям.

3. Стратегия "передовых рубежей".

Стратегия состоит в том, чтобы, опираясь на достижения научно-технического прогресса, создавать новые продукты и технологии, формировать спрос на них и новые рынки.

Промышленная политика, основываясь на целях развития региона, используя средства развития, включая ресурсы, источники и условия развития, формы воздействия, должна быть направлена на достижение конкретных результатов промышленного развития (схема 2).

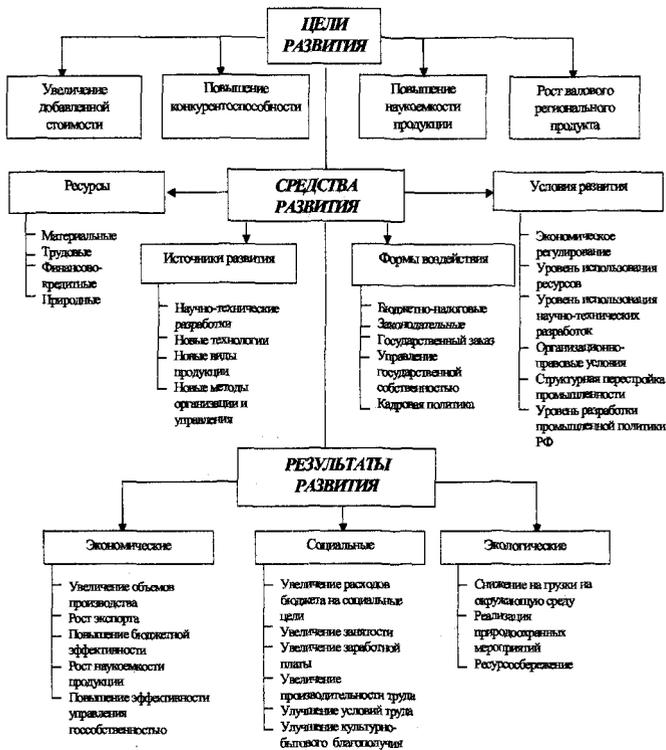


Схема 2. Логически-структурная модель развития промышленности региона

Цели и задачи региональной промышленной политики

Системообразующей целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня промышленности, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, замещение импортной продукции и перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста.

Исходя из этого, можно сформулировать задачи промышленной политики:

1. Обеспечение опережающего роста производства продукции перерабатывающих отраслей по сравнению с добывающими отраслями, разработка новых видов продукции, технологий, материалов, использование имеющегося научно-технического задела и новых результатов фундаментальных и прикладных исследований.

2. Формирование конкурентной среды, создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности.

3. Стимулирование экономического роста через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения.

4. Содействие созданию кредитных и лизинговых институтов, направленных на поддержку экспорта и освоение новых сегментов внутреннего рынка.

5. Обеспечение прозрачности процедур кредитования со стороны органов государственной власти Удмуртской Республики, их конкурсный или аукционный характер.

6. Модернизация производственных звеньев и отдельных технологий.

7. Усиление технического контроля и внедрение современных систем качества, сертификации продукции.

8. Развитие технологий двойного назначения, включая технологии получения новых материалов, информационные технологии, высокопроизводительное промышленное оборудование, оборудование для защиты окружающей среды и др.

Для достижения главной цели промышленной политики и решения задач наиболее целесообразным сценарием развития промышленности является сценарий опережающего развития тех отраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на региональном, российском и мировом рынках. Основой сценария является повышение доли добавленной стоимости (углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем - к сложным готовым изделиям).

В рамках предлагаемого сценария важнейшими задачами являются:

- изучение внутреннего регионального спроса и развитие кооперации;
- ориентация на российский рынок и рынок стран СНГ;
- диверсификация экспорта с постепенным увеличением доли продукции обрабатывающих отраслей с относительно высокой добавленной стоимостью, на конкретных узких сегментах рынка, где имеются выраженные конкурентные преимущества.

Основные этапы реализации сценария.

Этап 1: Реформирование предприятий и повышение эффективности их управления.

Этап 2: Закрепление позитивных тенденций, достигнутых на первом этапе. Продолжение процессов технического перевооружения в машиностроении и металлообработке, металлургии. Распространение инвестиционной активности на другие отрасли промышленности. Реализация мер политической, организационной и экономической поддержки внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий.

Этап 3: Дальнейшее развитие высокотехнологичных производств, внедрение новейших технологий, модернизация на этой основе всех отраслей промышленности, расширение экспорта продукции глубокой переработки.

Критерии выбора приоритетов региональной промышленной политики

Целью определения приоритетов развития промышленности является определение отраслей, критически важных для промышленного развития региона, оказывающих значительное влияние на его социально-экономическое развитие. Определение приоритетных направлений развития промышленности осуществляется на основании определенных критериев. Экономическая практика выработала несколько способов определения точек экономического роста: по удельному весу отрасли в общем объеме продукции, произведенной в области за определенный период; по доле убыточных предприятий в отрасли; по уровню рентабельности отраслей; по денежному выражению полученной отраслями прибыли; по совокупности ведущих предприятий; по бюджетной эффективности отраслей [2].

В субъектах Российской Федерации накоплен некоторый опыт по формированию и реализации региональной промышленной политики. К примеру, в Пермской области действует Концепция развития промышленности Пермской области на период 1999-2003гг., в Новосибирске - Концепция научно-промышленной и инвестиционной политики г. Новосибирска на 2001-2005гг. В большинстве регионов мероприятия по активизации экономической деятельности увязываются в рамках среднесрочных и долгосрочных стратегий или программ, часть которых поддерживается федеральными целевыми программами. В Москве принят закон «О промышленной деятельности в г. Москве», действует Комплексная программа промышленной деятельности, создан внебюджетный фонд финансовой поддержки промышленности. В Санкт-Петербурге разработана программа по восстановлению и развитию машиностроительного комплекса, расширению межрегиональных кооперационных связей, создан Фонд поддержки промышленности. В Ярославской области принят Закон «Об основах промышленной политики» и разработана Концепция промышленной политики на 2003 – 2007гг. Приоритетные отрасли определены и в других субъектах РФ: в Саратовской области – на основании закона «О

гарантиях частных инвестиций в Саратовской области», в Свердловской области - Концепцией привлечения инвестиций на территорию Свердловской области в 1999-2000гг., в Челябинской области – на основании Постановления Губернатора Челябинской области «Об организационных мерах по стимулированию инвестиционной деятельности», в Московской области – на основании закона «О гарантиях осуществления инвестиционной деятельности в Московской области».

Наибольший интерес представляет опыт Пермской области, где в приоритеты развития промышленности определялись на основании следующих критериев: доля в общем объеме промышленного производства; доля объема выпускаемой конкурентоспособной продукции, поставляемой на экспорт; доля поступлений в консолидированный бюджет региона; уровень рентабельности; доля занятых в промышленности от общего числа экономически активного населения региона; уровень социальной значимости отрасли [1].

В Удмуртской Республике формирование промышленной политики также основано на определении приоритетных отраслей промышленности, однако перечень критериев отбора расширен:

1. Удельный вес отрасли в объеме промышленного производства республики.
2. Рост отрасли по объемам промышленного производства.
3. Доля убыточных предприятий в отрасли.
4. Уровень рентабельности отраслей.
5. Денежное выражение полученной отраслями прибыли.
6. Поступление налоговых платежей на 1 рубль произведенной продукции.
7. Доля занятых в отрасли от численности занятых в промышленности.
8. Производительность труда.
9. Удельный вес валовой добавленной стоимости.
10. Удельный вес интеллектуальной собственности отрасли в общей стоимости интеллектуальной собственности промышленности.
11. Износ основных промышленно-производственных фондов.
12. Финансовая устойчивость и платежеспособность.

Следующим шагом в определении приоритетов может стать группировка отраслей промышленности в зависимости от их роли в развитии региона и характера государственного регулирования и поддержки отрасли. Представляется целесообразным выделить три группы отраслей:

Первая группа – отрасли критически важные для промышленного развития региона, оказывающие значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Для стимулирования развития этих от-

раслей необходимо применение прямых методов государственной поддержки.

Вторая группа – отрасли, не играющие в настоящее время значительной роли в развитии региона, но устойчиво- и быстроразвивающиеся, а, следовательно, приоритетные на перспективу. У данных отраслей имеются реальные возможности развития на собственной финансовой базе, а задача государственной власти состоит в том, чтобы создать условия для ее укрепления без прямого финансового участия. Целесообразно самостоятельное развитие отраслей второй группы на основе самофинансирования и предоставление косвенных мер государственной поддержки в форме финансирования инвестиционных проектов, отбор которых необходимо осуществлять по критериям бюджетной и экономической эффективности с целью получения максимальной отдачи от реализации проекта в долгосрочной перспективе.

Третья группа отраслей – это отрасли, находящиеся в сложной ситуации в связи с их значительным техническим отставанием и неспособные самостоятельно выйти из кризиса, но при этом обладающие социальной значимостью для региона. Для стимулирования развития данных отраслей целесообразно применение мер по стимулированию внутреннего спроса, лизинга, предоставление косвенных мер государственной поддержки (Схема 3).

К примеру, в Удмуртии на этапе обсуждения приоритетов развития промышленности к первой группе отраслей относятся машиностроение и металлообработка, и черная металлургия, ко второй - химическая и нефтехимическая промышленность, медицинская промышленность, стекольная, к третьей - легкая промышленность, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

Деятельность по формированию региональной промышленной политики должна воплотиться в конкретные действия всех ее субъектов, как государственной власти региона, так и промышленных предприятий, научных организаций, кредитных учреждений. Партнерство всех заинтересованных субъектов должно привести к созданию прозрачного, доступного обществу, согласованного с нею механизма государственного правового и экономического регулирования промышленного развития, являющегося основой устойчивого экономического развития региона, а вслед за этим и страны.

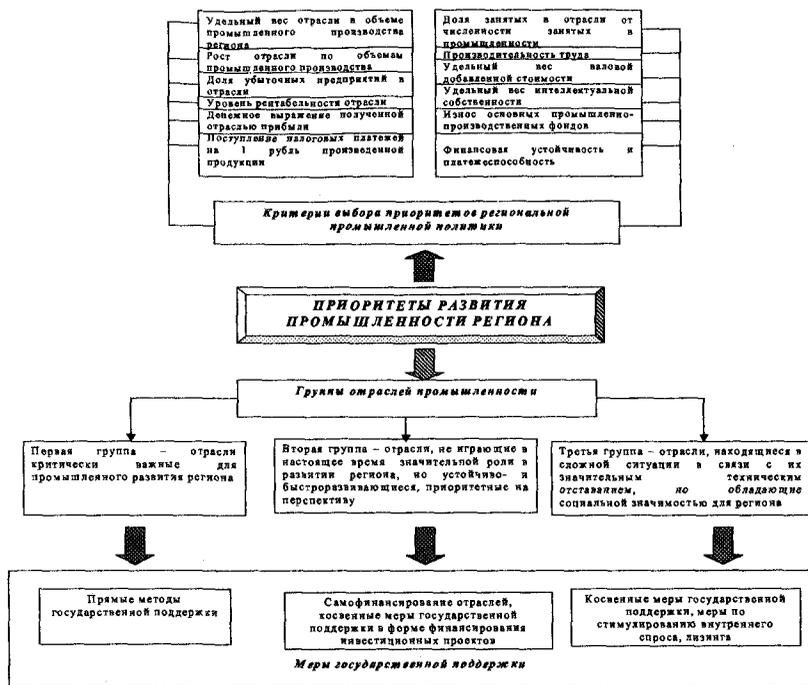


Схема 3. Приоритеты развития промышленности региона

Литература

1. Андреев А., Кислинг В., Торхов А., Тушнолобов Г., Ураева Т. Концепция развития промышленности Пермской области на период 1999 – 2003гг. Ориентиры будущего // Серия «Промышленность Прикамья в XXI веке», вып. 02/99. – Пермь: ИПК «Звезда», 1999. – 72 с.
2. Гутман Г.В. и др. Управление региональной экономикой/Г.В. Гутман, А.А.Мироедов, С.В.Федин; Под ред. Г.В. Гутмана. – М.: Финансы и статистика. 2002. – 176 с.
3. Лещенко М.И. Основы формирования промышленной политики региона (города): Практическое пособие. - М.: ГИНФО, 2000, - 200 с.
4. Львов Д.С. Экономика развития / Львов Д.С. – М.: «Экзамен». 2002., с. 74.
5. Промышленная политика и малый бизнес. – М.: Компас промышленной реструктуризации №4(5), 2003, с. 4-8.