

Государственное научно-исследовательское учреждение  
«Совет по изучению производительных сил»

Международная академия регионального развития  
и сотрудничества

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ НАУКА**

Шестая конференция молодых ученых  
3 ноября 2005 г.

Книга 1

Москва - 2006

**Региональная наука:** Сборник научных трудов. Книга 1. — М.: СОПС, 2006. 304 с.

Подготовлен по материалам конференции молодых ученых «Региональная наука», проходившей в г. Москве 3 ноября 2005 г.

В сборник включены статьи аспирантов, молодых ученых и специалистов, присланные в адрес оргкомитета конференции и прошедшие отбор на соответствие объявленной тематике. Статьи не подвергались научному редактированию и включены в сборник в авторском исполнении.

Проблемы и возможности	Задачи	Мероприятия
Сложное финансовое положение предприятий отрасли. Проблемы менеджмента.	Совершенствование механизмов взаимодействия предприятий отрасли с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления, потенциальными инвесторами. Содействие повышению качества и конкурентоспособности продукции, продвижению продукции предприятий машиностроения и металлообработки на российский и мировой рынки.	Взаимодействие с государственными заказчиками по запросам реализации федеральных целевых программ. Внедрение и сертификация систем менеджмента качества на основе международных стандартов серий ИСО 9 000 и ИСО 14 000. Оказание методической помощи предприятиям по созданию систем менеджмента качества. Участие предприятий в отечественных и международных выставках. Создание и функционирование отраслевой системы управления охраной труда.

к.э.н. Н.С. ДАВЫДОВА, И.Л. ЛЕОНТЬЕВА  
 Министерство промышленности и транспорта  
 Удмуртской Республики, г. Ижевск

### **МЕХАНИЗМЫ АДАПТАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО НА ПРИМЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Важнейшей составляющей современного этапа реформирования России является адаптация промышленности к работе в новых условиях глобализации рынков. Современная российская экономика не может эффективно развиваться без активного взаимодействия на мировом рынке товаров и услуг. В связи с этим целесообразным представляется формирование и реализация промышленной политики, направленной на адаптацию промышленных предприятий к деятельности в условиях вступления России во Всемирную Торговую Организацию (далее ВТО). Актуализация данного направления обусловлена следующими факторами.

Во-первых, момент присоединения России в ВТО неуклонно приближается. Существуют различные мнения по вопросу целесообразности

присоединения и возможным последствиям. Сторонники присоединения отмечают, что без участия в ВТО Россия не сможет продолжать экономические реформы и на равных участвовать в международной торговле. Оппоненты присоединения считают, что вступление в ВТО нанесет непоправимый ущерб целым отраслям промышленности и лишит правительство Российской Федерации возможности принятия необходимых решений. Каковы бы ни были аргументы сторон, уже абсолютно ясно, что в ВТО Россия вступит в ближайшее время – к началу 2006 года.

Во-вторых, вступление России в ВТО предполагает открытие отечественного рынка, что может привести к росту конкуренции. В связи с этим необходимо определить те «точки экономического роста», воздействуя на которые можно стабилизировать складывающуюся в экономике ситуацию. Остро стоит вопрос определения приоритетов развития промышленности, т.е. тех отраслей, которые могут стать конкурентоспособными в новых экономических условиях, с целью ускорения их развития посредством государственной поддержки.

В-третьих, став членом ВТО, Россия вынуждена соблюдать правила и нормы этой организации, предполагающие создание принципиально новых организационно-правовых условий функционирования производства. Уже сейчас необходимо определить, какие нормативно-правовые акты целесообразно откорректировать, и к каким последствиям это приведет.

В этих условиях необходимо формирование и реализация промышленной политики, направленной на адаптацию промышленных предприятий к деятельности в условиях вступления России во ВТО, корректировка нормативно-правовых актов, прогноз последствий присоединения для разных отраслей экономики.

Прогноз последствий присоединения выполнен разными научными институтами: Российский национальный комитет Международной торговой палаты совместно с отраслевыми союзами и ассоциациями и Российской Академией наук, Национальный Инвестиционный Совет РАН, Государственный Университет - Высшая Школа Экономики, Российский институт стратегических исследований и др.

Эксперты отмечают, что последствия присоединения могут носить как количественный характер - изменение соотношения производства и импорта, так и качественный - формирование здоровой конкурентной среды и возросший уровень предсказуемости действий властей. Первые результаты можно будет увидеть только через 2-3 года после присоединения.

Согласно данным д. э. н. А. Данильцева, фактор присоединения к ВТО не окажет воздействия на основные пропорции в российской экономике даже в десятилетней перспективе. Группой исследователей под его руководством проанализированы три варианта торгового режима. Первый - исходный, согласно которому развитие экономики осуществляется исходя

из сложившейся тарифной, бюджетной и налоговой политики. Второй - присоединение к ВТО с учетом предложений РФ по связыванию таможенного тарифа, при этом предполагается постепенное снижение ставок пошлин в течение переходного периода. И третий – аналогичный предыдущему, но без возможного повышения пошлин до связанных уровней, т. е. при изменении пошлин только в сторону понижения.

Таблица 1

Влияние торгового режима на пропорции в экономике

	Первый вариант (без ВТО)	Второй вариант (постепенное понижение тарифов, с учетом предложений РФ)	Третий вариант (ВТО только с понижающими тарифами)
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	82,3%	81,7%	81,7%
Промышленность строительных материалов	63,8%	63,7%	63,8%
Машиностроение и металлообработка	64,6%	63,7%	63,7%
Пищевая промышленность	50,5%	54,5%	54%
Полиграфическая промышленность	50,9%	51%	51%
Производство медицинской техники	9,5%	9,4%	9,4%
Химико-фармацевтическая промышленность	21,7%	18,8%	18,7%

Представленные результаты настолько близки, что иногда различия могут трактоваться как погрешности расчета. Наиболее высокие темпы роста объемов промышленного производства в случае присоединения России к ВТО, равно как и в случае неприсоединения, ожидаются в одних и тех же отраслях. Практически для всех представленных отраслей условия присоединения или неприсоединения к ВТО не являются ключевым фактором для динамики соотношения собственного производства и импорта.

Важную роль в адаптации промышленности к деятельности в условиях вступления России в ВТО должны сыграть регионы. Для этого некоторые субъекты Российской Федерации разрабатывают программы адаптации, что представляется актуальным и целесообразным.

Большинство регионов Российской Федерации проводят серьезную работу по подготовке к деятельности в условиях ВТО: созданы рабочие группы и комиссии по подготовке к присоединению России в ВТО, которые включают в себя представителей органов государственной власти, деловых и научных кругов. В результате деятельности групп и комиссий сформированы планы мероприятий по подготовке к вступлению России в ВТО, подготовлены аналитические материалы о последствиях для регионов и рекомендации по снижению возможных негативных сторон (табл.2).

Таблица 2

Мероприятия по подготовке регионов РФ к работе в условиях ВТО

№ п/п	Меры	Регион																	
		Приморский край	Краснодарский край	Тульская область	Московская область	Башкортостан	Нижегородская область	Томская область	Республика Татарстан	Ставропольский край	Пермская область	Волгоградская область	Мурманская область	Самарская область	Кировская область	Курская область	Воронежская область	Свердловская область	
<b>1. Аналитическая деятельность</b>																			
1.1.	Анализ конкурентоспособности продукции				+												+		
1.2.	Анализ последствий	+						+	+		+	+	+					+	+
1.3.	Анализ возможных форм и механизмов государственной поддержки в рамках ССКМ							+	+										
1.4.	Анализ мер государственной поддержки сельского хозяйства									+	+								

№ п/п	Меры	Регион																
		Приморский край	Краснодарский край	Тульская область	Московская область	Башкортостан	Нижегородская область	Томская область	Республика Татарстан	Ставропольский край	Пермская область	Волгоградская область	Мурманская область	Самарская область	Кировская область	Курская область	Воронежская область	Свердловская область
1.5.	Исследование промышленного потенциала	+															+	
1.6.	Анализ законодательства и рекомендации по приведению в соответствии с нормами и правилами ВТО								+									+
<b>2. Информирование, обучение</b>																		
2.1.	СМИ, интернет	+				+	+	+		+	+						+	
2.2.	Проводятся семинары, конференции	+		+				+		+	+			+	+			
2.3.	Подготовка и переподготовка специалистов со знанием принципов ВТО	+				+		+				+					+	+
<b>3. Организационные мероприятия</b>																		
3.1.	Создана комиссия, рабочая группа	+	+	+	+	+						+	+			+	+	+

№ п/п	Меры	Регион																
		Приморский край	Краснодарский край	Тульская область	Московская область	Башкортостан	Нижегородская область	Томская область	Республика Татарстан	Ставропольский край	Пермская область	Волгоградская область	Мурманская область	Самарская область	Кировская область	Курская область	Воронежская область	Свердловская область
3.2.	Внедрение систем менеджмента качества		+											+	+			
3.3.	Развитие инфраструктуры													+				
<b>4. Программные мероприятия</b>																		
4.1.	Разработана программа подготовки региона к работе в условиях ВТО	+		+					+								+	
4.2.	Разработана концепция развития импортозамещающего производства	+																

В Удмуртской Республике проводится значительная работа по подготовке к деятельности в условиях ВТО. Создан специализированный совет по данной проблематике под председательством заместителя Председателя Правительства УР. Утвержден план мероприятий по подготовке Удмуртской Республики к работе в новых условиях. Деятельность осуществляется по следующим направлениям:

*1. Разработка и реализация промышленной политики*

Приняты распоряжение Правительства УР «О приоритетах развития промышленности Удмуртской республики на период до 2015 года» и «О критических технологиях в Удмуртской Республике», которые позволят обеспечить стабильные темпы объемов промышленного производства республики, увеличить производство продукции высокой добавленной

стоймости с внедрением новейших технологий, производительную занятость.

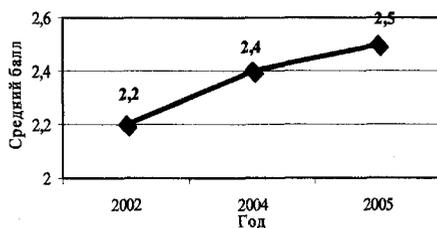
Разработаны и реализуются республиканские целевые программы «Развитие лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2003-2005 годы», «Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004-2010 годы».

### 2. Организация семинаров

Совместно с Министерством международных отношений Удмуртской Республики и фондом К. Аденауэра 25-26 июня 2003 года проведен семинар «ВТО и промышленность: возможности и угрозы», 19 мая 2005 года проведен очередной семинар с участием представителей Министерства экономического развития и торговли РФ «Повышение конкурентоспособности продукции промышленных предприятий в условиях вступления России в ВТО».

### 3. Социологические исследования

В феврале 2005 года Министерство в очередной раз провело исследование «Готовность предприятий Удмуртии к вступлению и деятельности в условиях ВТО». Результаты исследования показывают увеличение доли предприятий, осуществляющих деятельность по подготовке к работе в условиях вступления России в ВТО. В 2005 году их доля составила 61%, в то время как в 2004 году - 60%, в 2002 году - 43%. Произошел рост среднего балла готовности предприятий к деятельности в условиях ВТО. Однако, несмотря на рост данного показателя, готовность промышленных предприятий к деятельности в условиях ВТО остается довольно низкой (рис. 1).



5 баллов – высокая, 1 балл – низкая

Рис. 1 Средний балл готовности предприятий к деятельности в условиях ВТО

#### *4. Информирование промышленных предприятий*

Промышленные предприятия информируются о различных аспектах подготовки к работе в условиях ВТО путем издания и распространения периодического печатного издания – «Вестника Министерства промышленности и транспорта Удмуртской Республики» и размещения материалов на интернет-сайте Министерства промышленности и транспорта Удмуртской Республики [www.minprom.udmlink.ru](http://www.minprom.udmlink.ru).

#### *5. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти Российской Федерации*

Важным является вопрос о том, к каким последствиям приведет вступление России в ВТО для разных отраслей экономики. Исследование промышленности Удмуртии свидетельствует о некоторых сложностях в машиностроении Удмуртии. Открытие внутреннего рынка для зарубежных производителей приведет к ужесточению конкурентной борьбы. Это касается в равной мере и ценовых аспектов – конкурирующая импортная продукция подешевеет за счет понижения тарифов и устранения большинства нетарифных барьеров, а отечественная машиностроительная продукция подорожает в связи с прогнозируемым ростом транспортных тарифов и цен на энергоносители (существенность данных факторов вытекает из географических особенностей размещения производства и его значительной энергоемкости), – и неценовых аспектов (принятие технических норм и стандартов ВТО; сильный износ основных фондов отечественных предприятий). Наибольшие сложности могут быть в автомобилестроении. Их масштабы будут зависеть как от условий присоединения, так и от действий предприятий по модернизации производства, сокращению издержек, внедрению требований ЕВРО-2 и ЕВРО-3. Учитывая эти факторы, ОАО «Иж Авто» приступило к выпуску автомобиля KIA-Spectra, обеспечивающего нормы токсичности Евро 3. Хотя Россия пока не вступила в ВТО, но уже сейчас нормы и правила этой организации оказывают влияние на автомобилестроение. Примером тому может служить Постановление Правительства Российской Федерации №166 от 29 марта 2005 года «О внесении изменений в таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» предприятия смогут практически беспоплибно ввозить автокомплектующие, необходимые для сборки автомобилей.

Черная металлургия может оказаться одной из первых в выигрыше от возможного пересмотра в ВТО антидемпинговых санкций на ее продукцию.

Скорее всего, негативным будет влияние вступления России в ВТО на легкую, лесную и деревообрабатывающую промышленность вследствие

отмены мер государственной поддержки этих отраслей и усиления конкуренции.

Для решения указанных проблем в республике осуществляются мероприятия по стимулированию инвестиционной и инновационной активности.

Разрабатывается республиканская целевая программа «Развитие машиностроения и металлообработки в Удмуртской Республике на 2006-2010 годы». Проект программы предусматривает реализацию в 2006-2010 годах комплекса производственных, организационных, финансово-экономических мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой работы базовой отрасли промышленности республики – машиностроения и металлообработки, адаптацию промышленных предприятий отрасли к работе в условиях ВТО. Среди мероприятий программы - реализация пилотных проектов по формированию регионального кластера в области автомобилестроения, интегрированной структуры по направлению стрелкового оружия и патронов, специализированного центра по литью, ресурсных центров профессионального образования и др.

В целом, субъекты федерации должны активизировать деятельность по подготовке к работе в условиях ВТО. Причем, власть и бизнес должны пройти весь путь подготовки и вступления России в ВТО в режиме диалога. Для этого органам государственной власти и промышленным предприятиям необходимо совместными усилиями реализовать мероприятия, способствующие решению существующих проблем (рис. 2).

Со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо:

- разработать стратегию развития промышленности Удмуртии;
- организовать специальные курсы для руководителей промышленных предприятий;
- осуществлять мониторинг готовности предприятий промышленности к вхождению и работе в условиях членства России в ВТО.
- разработать концепцию субъекта Российской Федерации в сфере качества.
- создать постоянно действующую систему обучения руководства и персонала предприятий по вопросам качества, сертификации и конкурентоспособности.
- регулярно проводить отраслевые и межотраслевые совещания для руководителей предприятий и организаций по подготовке к работе в условиях вступления России в ВТО по показателям качества, сертификации и конкурентоспособности.



Рис. 2. Способы решения проблем, возникающих в промышленности в условиях вступления России в

Для отраслевых производителей самым важным при вступлении в ВТО будет использование условий переходного периода для приведения в соответствие с лучшей зарубежной практикой составляющих производственного процесса. В первую очередь, для обеспечения конкурентоспособности выпускаемой продукции необходимо коренное обновление оборудования, переход на ресурсосберегающие технологии с технологически достижимым минимальным уровнем воздействия на окружающую среду, приближение степени автоматизированного управления технологическими процессами и производством к лучшим зарубежным аналогам.

Приоритетным блоком вопросов, которые необходимо решить в переходный период является максимальное сближение нормативных баз России и ведущих стран мира, входящих во Всемирную торговую организацию, в области стандартизации, метрологии, методик анализов химических веществ и элементов, систем управления качеством продукции и воздействия на окружающую среду.

Движение в этом направлении идет, но оно неравномерно. Например, в более продвинутом состоянии находится гармонизация систем ГОСТ Р и ИСО 9000/14000 по сравнению с метрологическими нормативами.

Значительных усилий потребует освоение правовой базы ВТО. В строгом применении документов ВТО, прежде всего, генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ – 94), будет заключаться позитив от вступления России в эту организацию. Необходима централизованная подготовка специалистов для отрасли в области применения нормативной базы ВТО с тем, чтобы не упускать время и грамотно использовать серьезные инструменты по отстаиванию своих интересов в мировой торговле.

Поэтому необходимо реализовать следующие меры со стороны предприятий:

выработать концепцию деятельности предприятия в условиях ВТО, включающую, в том числе, совершенствование системы управления, составление планов обновления основных фондов и привлечения инвестиций. организовать деятельность на предприятии по подготовке к работе в системе ВТО (провести анализ защищенности продукции, поставляемой на внутренний и внешний рынок, разработать необходимые меры по повышению конкурентоспособности продукции, провести анализ работы по патентной защите продукции и прав на интеллектуальную собственность, оценить объемы капитальных затрат на необходимую модернизацию производства и технологий, возможные выгоды и потери от ускоренного вхождения в ВТО, провести инвентаризацию деятельности предприятия с точки зрения ее профильности, после чего непрофильные производственные процессы передать малому бизнесу, наладить систему сертификации продукции).

осуществить внедрение моделей менеджмента качества в соответствии со стандартами серии ИСО 9000, стандартами экологического менеджмента серии ИСО 14000 и иных стандартизированных на международном уровне моделей управления.

Таким образом, совместная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Удмуртской Республики, бизнеса позволит адаптировать промышленные предприятия к деятельности в условиях вступления России в ВТО, что, в конечном итоге, будет способствовать поддержке приоритетных отраслей промышленности, сохранению занятости населения, обеспечению устойчивого экономического развития регионов и максимальному сокращению возможных социально-экономических потерь во время адаптационного периода.

### Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации №166 от 29 марта 2005 года «О внесении изменений в таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки».
2. Рекомендации Межрегиональной конференции "Всемирная торговая организация и интересы бизнеса Уральского региона", г. Челябинск 6 декабря 2002 года.
3. А.Куцобин. К анализу предлагаемых России системных условий присоединения к ВТО// Российский экономический журнал №5-6, 2002.
4. А. Данильцев. Оценка социальных и экономических последствий присоединения России к ВТО.
5. Ю.Хромов. О возможных последствиях вступления России в ВТО ([www.riss.ru](http://www.riss.ru)).
6. [www.wto.ru](http://www.wto.ru).
7. [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru).

к.э.н. О.Б. КАЦУБА

Поволжский кооперативный институт, г. Энгельс

### **ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

В настоящее время глобализация является одной из наиболее острых проблем для многих стран. Влияние процессов глобализации – один из самых актуальных вопросов системы потребительской кооперации России.